

城乡道路客运成品油价格补助工作 业务培训(2015)



主讲人：吴忠宜 博士/副研究员

交通运输部科学研究院

2015年11月

1

背景介绍

2

相关政策文件解读

3

常见问题分析

4

2015年度工作安排与要求



1、背景介绍

2009年1月1日起，全国实施**成品油价格和税费改革**，**取消**公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等**6项收费**，**提高成品油消费税单位税额**。

——《国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知》（国发〔2008〕37号）

◆ 取消公路养路费等 6 项收费，提高成品油消费税税额

消费税单位税额：

✓汽油：0.2元/升 → 1元/升，提高0.8元/升

✓柴油：0.1元/升 → 0.8元/升，提高0.7元/升

◆ 逐步有序取消政府还贷二级公路收费

1、背景介绍



■ 燃油价格持续上涨给城乡客运企业带来巨大压力

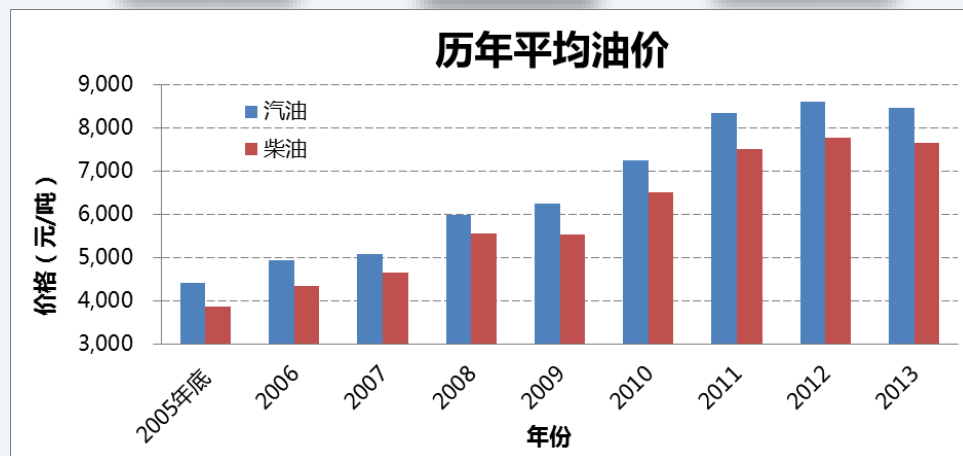
◆ 经营成本大幅增加

◆ 企业利润大幅压缩

◆ 行业维稳压力增加



年份	汽油	柴油
2005	4400	3870
2006	4935	4328
2007	5071	4654
2008	5981	5564
2009	6233	5519
2010	7246	6509
2011	8332	7508
2012	8591	7765
2013	8471	7650



与2008年相比，汽油涨幅41%，柴油涨幅37%

1、背景介绍

- ➡ **《关于成品油价格和税费改革后进一步完善种粮农民部分困难群体和公益性行业补贴机制的通知》**（财建[2009] 1号）
- ➡ **《城乡道路客运成品油价格补助专项资金管理暂行办法》**（财建[2009] 1008号）
 - 对城市公交企业、农村道路客运实行油价补贴，对出租汽车实行临时油价补贴
 - 油价补贴负担比例：
 - ✓ 城市公交：中央财政全额负担
 - ✓ 农村客运：汽油出厂价4400-5480元/吨，柴油3870-5070元/吨时，中央50%；高于5480和5070元/吨的部分，中央100%
 - ✓ 出租汽车：临时补贴，东部40%，中西部55%和65%。

- 补贴由两部分构成
 - ✓ 费改税补助
 - ✓ 涨价补助

1、背景介绍

➔ 覆盖范围最广、支持力度最大的中央财政补助政策

□ 累计补助金额超**2400亿**元（2009-2013年度）

□ 补助对象：**城市公交、农村客运与出租汽车**经营者

✓ 行业全面覆盖

✓ 客运企业：**18000**家

✓ 营运车辆：**240万**辆

成品油价格补助工作**保障了成品油价格形成机制改革的顺利实施，对城乡道路客运行业的发展起到极大的支撑作用。**

1、背景介绍

- ➔ 《关于完善城市公交车成品油价格补助政策 加快新能源汽车推广应用的通知》（财建[2015]159号）
- ➔ 《新能源公交车推广应用考核办法（试行）》（交运发〔2015〕164号）
 - ◆ 成品油价格补助：以2013年为基数进行**退坡**，补贴总额**逐年降低**，资金切块至省，事权同步下放
 - ◆ **增加新能源公交车运营补助**，强调运营环节，资金总量上不封顶
 - ◆ 成品油价格补助和新能源公交车运营补助与各省（区、市）新能源公交车推广应用情况挂钩

政策发展历程

□ 第一阶段：石油价格形成机制综合配套改革（2006-2008）

- 补助用油量核算方式：**基数加增长**
- 以2006年统计数据为基准，分地区，6%增幅
- 纸质报表，统计粒度粗，平均分配资金
- 各地采用同一增长比例，与实际情况差异较大

□ 第二阶段：成品油价格和税费改革（2009-2014）

- 补助用油量核算方式：按**车辆数、车型和行驶里程**确定
- 遵循实报实销原则，要求所有车辆申报明细数据，自动汇总
- 既能够控制油价补贴总额，又基本兼顾了各地实际情况

1、背景介绍



成品油价格补助政策发展历程

□ 第三阶段：新一轮财税体制改革（2015-？）

- 补助用油量核算方式：按基数切块至省，事权同步下放
- 公交、农客、出租三个行业补贴政策将各不相同
- 补助一分为三

	公交	农客	出租
成品油价格补助（用油车）	√	?	?
新能源运营补助（用电车）	√	?	?
用气车补贴	?	?	?

1

背景介绍

2

相关政策文件解读

3

常见问题分析

4

2015年度工作安排与要求

2、相关政策文件解读



2015年5月11日

加 急

财 政 部 工业和信息化部 文件 交 通 运 输 部

财建〔2015〕159 号

财政部 工业和信息化部 交通运输部关于完善 城市公交车成品油价格补助政策 加快 新能源汽车推广应用的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、工业和信息化主管部门、交通运输厅（局、委），新疆生产建设兵团财务局、工业和信息化委员会、交通局：

按照《国务院关于印发节能与新能源汽车产业发展规划（2012 - 2020年）的通知》（国发〔2012〕22号）、《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37号）、《国务

2015年11月3日

交 通 运 输 部 财 政 部 文件 工 业 和 信 息 化 部

交运发〔2015〕164 号

交通运输部 财政部 工业和信息化部 关于印发《新能源公交车推广应用 考核办法（试行）》的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市交通运输厅（委）、财政厅（局）、工业和信息化主管部门，新疆生产建设兵团交通局、财务局、工业和信息化委员会：

为进一步加快新能源汽车在公交领域的推广应用，促进公交行业节能减排和结构调整，按照《财政部 工业和信息化部 交通运

2、相关政策文件解读

- ➔ 目的：进一步**加快新能源汽车推广应用**，促进公交行业节能减排和结构调整
- ➔ 意义：发挥价格机制的调节作用，建立**鼓励新能源公交车应用、限制燃油公交车增长**的新机制
- ➔ 基本原则
 - 统筹兼顾，重点突出
 - 总量稳定，结构优化
 - 分类实施，循序渐进
 - 绩效考核，有奖有罚

2、相关政策文件解读

■ 调整后的公交车成品油价格补助政策

补助内容	补助政策	补助数额	资金发放	附加条件
费改税补助	以2013年实际执行数作为基数 予以保留	不做调整	每年4月底前拨付	无
涨价补助	以2013年实际执行数作为基数 逐步递减	2015年减少15%	每年4月底前拨付80%	无
		2016年减少30% 2017年减少40% 2018年减少50% 2019年减少60%	下一年度4月底前拨付剩余20%	达到新能源公交车推广比例要求

- ✓ 涨价补助数额与新能源公交车推广数量挂钩
- ✓ 事权下放，调整后的城市公交车成品油价格补助资金由地方统筹使用

2、相关政策文件解读



■ 新能源公交车推广应用考核

考核各省（区、市）每自然年度内新增及更换的公交车中新能源公交车的比重

$$\text{新增及更换比重} = \frac{\text{新增及更换的新能源公交车车辆数}}{\text{新增及更换的全部公交车车辆数}}$$

关键词：新能源公交车、新增及更换、车辆数

2、相关政策文件解读

■ 新能源公交车推广应用考核

问题1：什么是新能源公交车？

	新能源公交车	节能与新能源公交车
纯电动公交车	✓	✓
插电式混合动力 (含增程式) 公交车	✓	✓
燃料电池公交车	✓	✓
超级电容公交车	✓	✓
非插电式混合动力公交车		✓

节能与新能源公交车 = 新能源公交车 + 非插电式混合动力公交车

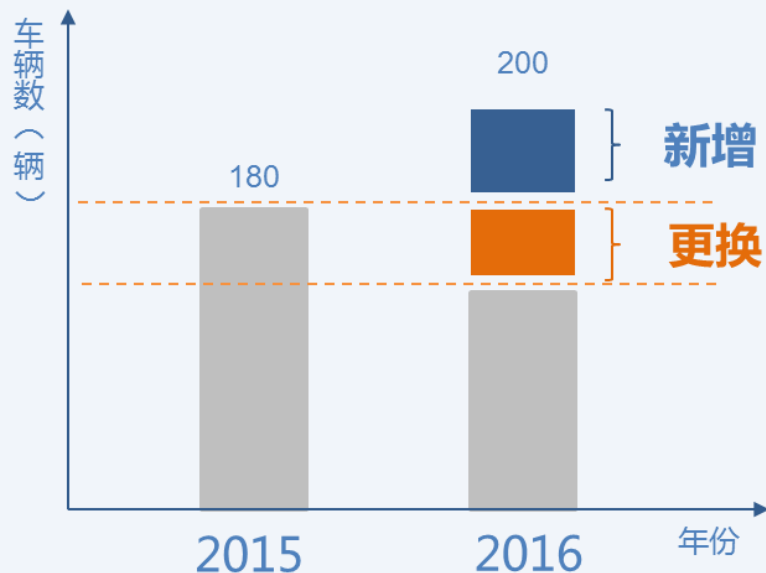
◆ 车辆应符合节能与新能源汽车相关标准，纳入工业和信息化部节能与新能源汽车示范推广应用工程推荐车型目录

2、相关政策文件解读



■ 新能源公交车推广应用考核

问题2：什么是“新增及更换”？



- ◆新增：在原有车辆数的基础上新增车辆
- ◆更换：将原有车辆报废注销后更换车辆
- ◆方式：新购置、过户转入等
- ◆条件：（1）上牌时间在考核年度内
（2）提供购置发票等证明材料

2、相关政策文件解读

■ 新能源公交车推广应用考核

$$\text{新增及更换比重} = \frac{\text{新增及更换的新能源公交车车辆数}}{\text{新增及更换的全部公交车车辆数}}$$

	新能源公交车	节能与新能源公交车
纯电动公交车	✓	✓
插电式混合动力(含增程式)公交车	✓	✓
燃料电池公交车	✓	✓
超级电容公交车	✓	✓
非插电式混合动力公交车		✓

考核各省（区、市）每自然年度内新增及更换的公交车中新能源公交车的比重

◆ 非插电式混合动力公交车不计入考核成绩

◆ 新增：指在原有车辆数的基础上新增公交车

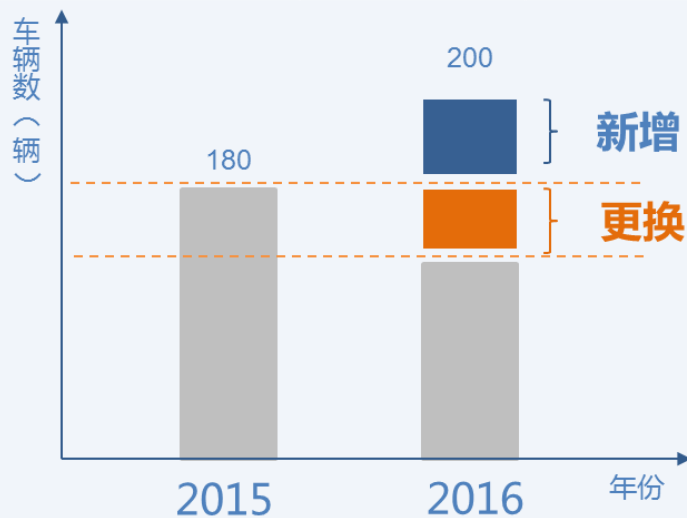
◆ 更换：指将原有车辆报废注销后更换公交车

◆ 方式：新购置、过户转入等

◆ 条件：（1）车型应纳入工信部《推广目录》

（2）上牌时间在考核年度内

（2）提供购置发票等证明材料



2、相关政策文件解读



■ 新能源公交车推广应用考核

各省（区、市）每年度新能源公交车新增及更换比重应达到以下要求：

省市		新增及更换的新能源公交车最小比重（%）				
		2015	2016	2017	2018	2019
大气污染防治重点区域和重点省市	北京、上海、天津、河北、山西、江苏、浙江、山东、广东、海南	40	50	60	70	80
中部省和福建省	安徽、江西、河北、湖北、湖南、福建	25	35	45	55	65
其他省（区、市）		10	15	20	25	30

2、相关政策文件解读



■ 节能与新能源公交车运营补助

◆ 补助对象：节能与新能源公交车

◆ 基本要求：

- 2015年1月1日之后上牌
- 车型纳入工信部推广目录
- 年运营里程不得低于3万公里

◆ 补贴标准：

	新能源公交车	节能与新能源公交车
纯电动公交车	✓	✓
插电式混合动力（含增程式）公交车	✓	✓
燃料电池公交车	✓	✓
超级电容公交车	✓	✓
非插电式混合动力公交车		✓

节能与新能源公交车运营补助标准

（2015-2019 年）

单位：万元/辆/年

车辆类型	车长 L（米）		
	$6 \leq L < 8$	$8 \leq L < 10$	$L \geq 10$
纯电动公交车	4	6	8
插电式混合动力（含增程式）公交车	2	3	4
燃料电池公交车	6		
超级电容公交车	2		
非插电式混合动力公交车	2		

2、相关政策文件解读



■ 节能与新能源公交车运营补助

问题：运营时间不足一年，年运营里程如何核算？

- 对于考核年度因新增及更换、退出运营等造成实际**运营时间不足一年的**，以实际运营时间**按月折算运营里程**，月均运营里程应不低于2500公里（含2500公里）
- 相应公交**车辆运营补助标准按月折算**，并按照实际运营月份数计算运营补助金额
- **车辆实际投入运营的月份数**：按车辆实际投入运营天数除以30后四舍五入取整，新购置及过户转入车辆从上牌日期起算

2、相关政策文件解读



■ 节能与新能源公交车运营补助

	新能源公交车推广应用	车型要求	年运营里程
存量部分	无要求	纳入工信部《推广目录》	不低于3万公里
增量部分	完成推广目标		

- 存量部分：考核年度前已上牌车辆（2015年1月1日之后）
- 增量部分：考核年度内上牌车辆
- 实际运营时间不足一年的，以实际运营时间按月折算运营里程，月均运营里程应不低于2500公里（含2500公里）
- 公交车辆运营补助标准按月折算，按照实际运营月份数计算运营补助金额

2、相关政策文件解读



附表 1:

新增及更换公交车明细表 (____年度)

填报单位: (盖章) _____ 企业组织机构代码: _____ 企业登记注册地: _____

填报人: _____ 联系电话: _____ 填报日期: _____

序号	车牌号码	车牌颜色	上牌日期	车辆型号/产品型号	生产企业	商 标	车长 (毫米)	车辆类别	是否属于 推广车型	购置发票 是否真实完整

承诺: 我承诺本表中所填数据均真实可靠, 并承担因数据问题带来的法律责任。 企业负责人签名: _____ 日期: _____

填表说明: 1. 本表由城市公交企业填写, 统计期为每年 1 月 1 日到 12 月 31 日;

2. “上牌日期”以《机动车登记证书》的登记日期为准;

3. “车辆类别”分为以下几类: 纯电动公交车、插电式混合动力(含增程式)公交车、燃料电池公交车、超级电容公交车、非插电式混合动力公交车和其它;

4. “是否属于推广车型”是指申报车辆的车型是否纳入工业和信息化部“节能与新能源汽车示范推广应用工程推荐车型目录”, 由申报系统根据填报车型自动判断。

2、相关政策文件解读



附表 2:

节能与新能源公交车运营明细表 (____年度)

填报单位: (盖章) _____ 企业组织机构代码: _____ 企业登记注册地: _____

填报人: _____ 联系电话: _____ 填报日期: _____

序号	车牌号码	车牌颜色	上牌日期	车辆类别	车长 (毫米)	变更情况	变更日期	是否为新增 及更换车辆	运营月数	行驶里程 (公里)

承诺: 我承诺本表中所填数据均真实可靠, 并承担因数据问题带来的法律责任。 企业负责人签名: _____ 日期: _____

填表说明: 1. 本表由城市公交企业填写, 统计期为每年的 1 月 1 日到 12 月 31 日;

2. “车辆类别”分为以下几类: 纯电动公交车、插电式混合动力(含增程式)公交车、燃料电池公交车、超级电容公交车、非插电式混合动力公交车和其它;

3. “变更情况”按照车辆实际情况填写“新购置”、“过户转入”、“过户转出”、“报废”、“无变更”;

4. “运营月数”指车辆实际投入运营的月份数, 按车辆实际投入运营天数除以 30 后四舍五入取整, 新购置及过户转入车辆从上牌日期起算。

2、相关政策文件解读



附表 3:

节能与新能源公交车推广应用情况汇总表 (____年度)

填报单位: (盖章) _____ 填报时间: _____ 填报人: _____ 联系电话: _____

省（自治区、直辖市）										
地市					县（市、区）					
新增及更换的公交车数量(辆)		新增及更换的新能源公交车数量（辆）					新增及更换比重（%）			
运营里程达到补贴标准的 节能与新能源公交车		纯电动公交车			插电式混合动力 (含增程式) 公交车			燃料电池 公交车	超级电容 公交车	非插电式混合 动力公交车
		6≤L<8	8≤L<10	L≥10	6≤L<8	8≤L<10	L≥10	L≥6	L≥6	L≥6
车辆数 (辆)	存量部分									
	增量部分									
	合计									
运营月数 (月)	存量部分									
	增量部分									
	合计									

填表说明: 1. 本表由交通运输部门填写, 统计周期为每年的 1 月 1 日到 12 月 31 日;

2. “L” 代表车长, 单位为 “米”。

2、相关政策文件解读



➡ 各方职责

◆ 各级交通运输部门

- ✓ 督促有关城市公交企业按照城市人民政府确定的推广计划购置符合要求的新能源公交车，并及时投入运营，加强日常监督和检查
- ✓ 会同同级工业和信息化部门统计辖区内新能源公交车推广应用情况，核实并上报统计材料

2、相关政策文件解读



➡ 各方职责

◆ 各级财政部门

- ✓ 规范新能源公交车运营补助资金发放程序
- ✓ 加强资金管理
- ✓ 及时拨付和发放补助资金

2、相关政策文件解读



➡ 各方职责

◆ 各级工业和信息化部门

- ✓ 会同同级交通运输、财政部门，负责打破地方保护
- ✓ 督促新能源公交车生产企业加大新能源公交车生产供应和提高质量安全保障
- ✓ 配合做好辖区内新能源公交车推广应用情况的核实与上报工作

2、相关政策文件解读



➔ 2015年补贴政策小结

□ 公交

- 新能源运营补贴（由部牵头实施）
- 成品油价格补贴（事权下放，由各省负责实施）

□ 农客&出租

- 新政策还未明确，按照《暂行办法》的要求执行2015年度成品油价格补助（由部牵头实施）

	新能源运营补助	成品油价格补助
公交	财建[2015] 159号 交运发[2015] 164号	
农客		财建【2009】 1008号
出租		财建【2009】 1008号

1

背景介绍

2

相关政策文件解读

3

常见问题分析

4

2015年度工作安排与要求

3、常见问题分析

问题1：农村客运公交化、镇村公交、城际公交等客运方式按公交还是农客申报补助？

本办法所称的公交车是指在**城市人民政府确定**的范围内，依法取得**公共交通经营资格**并提供**公共交通客运服务**的车辆，具体由所在地交通运输部门认定

	城市公交	道路客运班线
车型	车型名录	车型名录
定价	公益性低票价	政府指导价
政府补贴	享受油补、政策性补偿和经营性亏损补贴等多项补贴	不享受补贴
能不能超载	可以	禁止

- ✓ **判断依据：**
- 1、政府认定其运营属性的文件材料**
 - 2、票制票价、运营模式**
 - 3、是否享有公交同等补贴优惠待遇**

3、常见问题分析



问题2：校车、机场大巴、旅游巴士能否申报补贴？

- ✓ 校车、机场大巴、旅游巴士不属于城市公交和农村客运，不能申报补贴
- ✓ 公交车、农村客运车辆兼职运营校车，申报补贴时应扣除相应的运营里程



3、常见问题分析



问题3：出租车登记证书显示燃料类型为汽油，如已改装天然气，那应该如何填报？

✓ **按照双燃料车申报数据**

问题4：实际燃料消耗数据超标准怎么办？

✓ **据实申报，做好备注，简要说明原因**

3、常见问题分析



问题5：对于停放废（无消耗记录）的车辆怎么申报，（需保留该车辆）？

- ✓ 在系统中对车辆注册登记
- ✓ 将该车“停运登记”，里程、油耗等消息填为0

问题6：系统是否支持车牌号重复？（我地区废止车辆和更新车辆可为统一车号）

- ✓ 只要登记的运营时间不重叠，车牌号可以重复

1

背景介绍

2

相关政策文件解读

3

常见问题分析

4

2015年度工作安排与要求



4、2015年度工作安排与要求

➡ 申报系统升级改版要点

□ 业务种类与业务范围有所调整

旧版系统	
业务种类	成品油价格补助
业务范围	城市公交 (含城市轮渡)
	农村客运
	出租汽车



改版后系统		
业务种类	新能源运营补助	成品油价格补助
业务范围	城市公交	
		农村客运
		出租汽车

□ 城市公交成品油价格补助工作由各省负责，部级系统**只提供新能源运营补助信息申报功能，不再提供城市公交成品油价格补助相关功能**

□ 管理部门权限将按业务进行独立

- ✓ 原同时具有2种权限的审核、认证账号一分为二。一个账号仅能对应一个行业类别

4、2015年度工作安排与要求



改版后的系统将于**2016年1月1日**上线启用

退出账号

城乡道路客运燃油消耗信息申报与补贴管理系统（企业版）

Urban and Rural Road Passenger Transport Fuel Consumption Information Reporting and Subsidy Management System

（含节能与新能源运营补贴）



车辆注册登记



节能与新能源运营补助



交流平台

4、2015年度工作安排与要求



□ 新能源公交车运营补助

- ✓ 新能源公交车推广应用考核
- ✓ 节能与新能源公交车运营补助

□ 成品油价格补助

- ✓ 农村客运
- ✓ 出租汽车

4、2015年度工作安排与要求



➔ 新能源公交车运营补助

◆ “把握好 4 个时间节点”：

1月20日前：城市公交企业通过全国新能源公交车运营补贴申报系统填报上一年度新增及更换的所有公交车（含新能源公交车和非新能源公交车）信息，上传机动车登记证书和车辆购置发票等相关证明材料的扫描件，填写新增及更换公交车明细表和节能与新能源公交车运营明细表，按程序上报至县、市级交通运输部门。

4、2015年度工作安排与要求



➔ 新能源公交车运营补助

◆ “把握好 4 个时间节点”：

2月10日前：县、市级交通运输部门会同同级工业和信息化部门完成对本辖区城市公交企业节能与新能源公交车推广应用情况统计工作，经核实并公示无异后，填写本辖区节能与新能源公交车推广应用情况汇总表并附**第三方审计报告**，逐级上报至省级交通运输部门，同时抄报同级财政、工业和信息化、审计部门。

4、2015年度工作安排与要求



➔ 新能源公交车运营补助

◆ “把握好 4 个时间节点”：

2月底前：省级交通运输部门收到下级交通运输部门上报的车辆信息及相关证明材料后，会同省级工业和信息化部门组织审核和重点抽查，填写本省（区、市）**节能与新能源公交车推广应用情况汇总表**，把报送财政部驻当地财政监察专员办事处提出审查意见。省级交通运输部门将审查审核情况及本省（区、市）节能与新能源公交车推广应用情况汇总表上报至交通运输部，并抄送同级财政、工业和信息化、审计部门。

4、2015年度工作安排与要求



➔ 新能源公交车运营补助

◆ “把握好 4 个时间节点”：

3月底前：交通运输部会同工业和信息化部对各省（区、市）节能与新能源公交车推广应用情况整理、汇总和分析，据此核定各省（区、市）新能源公交车推广应用数量和占新增及更换的公交车的比重，确定各省（区、市）是否完成相应的新能源汽车推广应用任务，形成审核报告并提交至财政部。

4、2015年度工作安排与要求



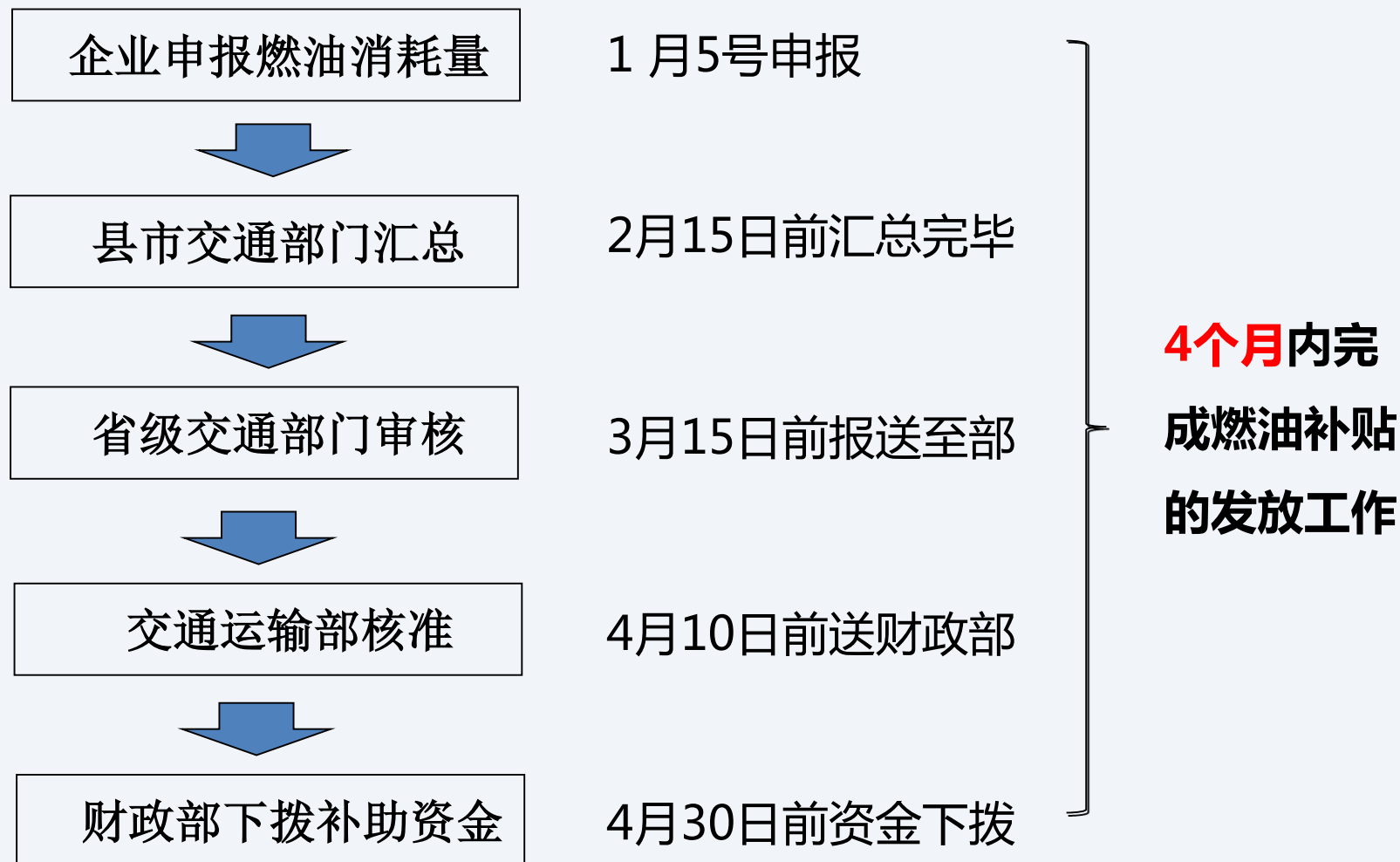
□ 新能源公交车运营补助工作流程

时间	客运企业	交通运输部门会同工业和信息化部				财政部门			
		县	市	省	部	部	省	市	县
1月20日前	申报数据								
2月10日前									
2月底前									
3月底前									
4月底前									

流程说明：申报数据（1月20日前）→ 审核数据（2月10日前）→ 审核数据（2月底前）→ 核定数据（3月底前）→ 资金下达至省（4月底前）

4、2015年度工作安排与要求

➡ 成品油价格补助基本工作流程



4、2014年度工作安排与要求

➔ 成品油价格补助工作（农村客运、出租汽车）

□ 时间节点：2015年1月5日 - 2015年2月15日

□ 工作内容：企业、县、市级数据申报审核

- ✓ 对申报车辆进行注册登记，对车辆补贴资格进行认证（2015年度未发生变更的车辆无需操作）
- ✓ 市、县级管理部门组织辖区内城乡道路客运经营者按照基础档案台账填报油耗信息，进行油耗数据审核和公示。
- ✓ 生成本级汇总数据后，逐级上报至省级管理机构，同时抄报同级财政、审计部门。

4、2014年度工作安排与要求

➔ 成品油价格补助工作（农村客运、出租汽车）

□ 时间节点：2015年2月16日 - 2015年3月15日

□ 工作内容：省级数据审查与汇总

省级交通主管部门要对本省（区、市）数据进行审查，分析补助用油量同比变化情况和主要原因，将汇总数据及有关分析说明材料上报至交通运输部，同时抄送同级财政、审计部门以及财政部驻当地财政监察专员办事处。

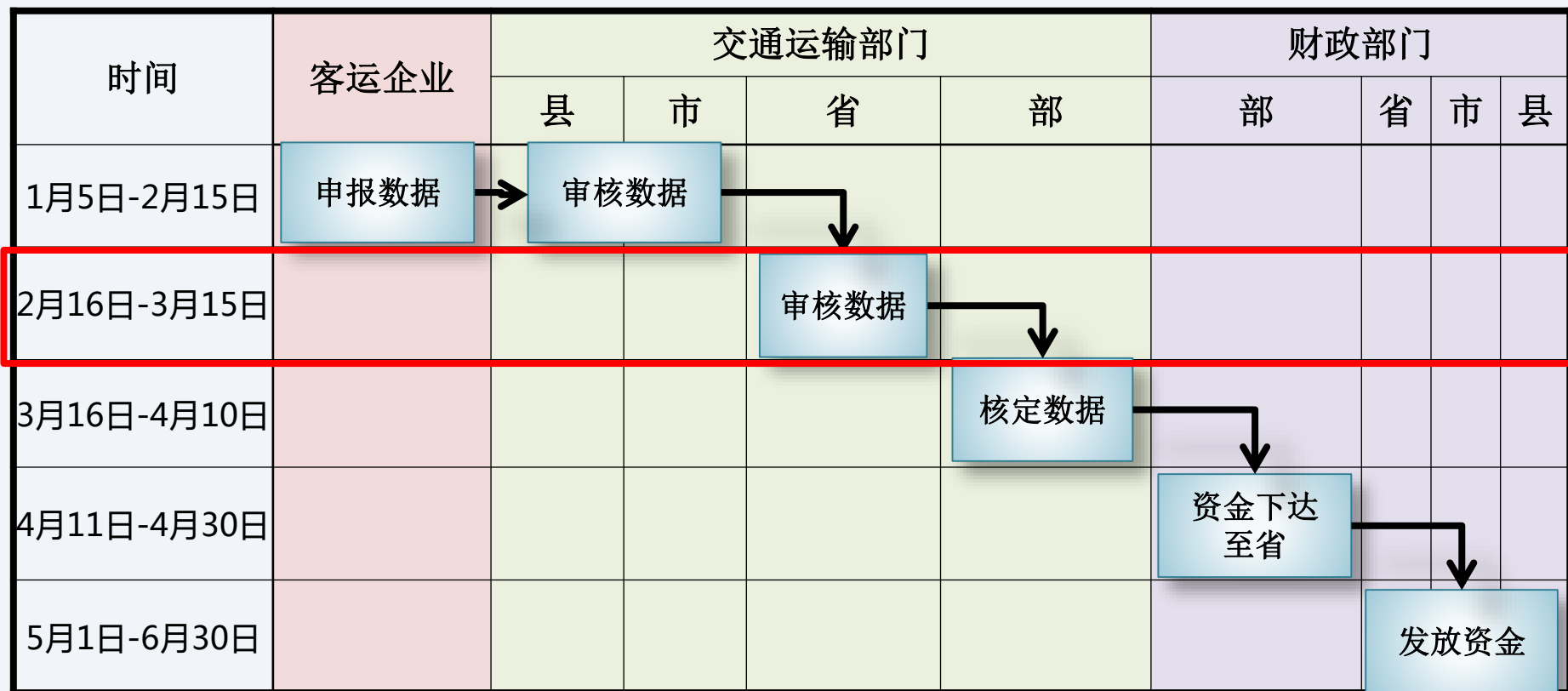
□ 工作要求：

各省应组织力量对本省（区、市）的运营数据严格审核把关，对重点地区和企业进行现场抽查复核。对弄虚作假、套取补助资金的城乡道路客运经营者，一经查实，按照《暂行办法》的规定，追回上年度补助资金，并取消下年度补助资格。

4、2015年度工作安排与要求

□ 农客、出租成品油价格补助工作流程

✓ 仍按照《暂行办法》的要求执行



4、2014年度工作安排与要求

➡ 部级数据抽查与汇总

□ 时间节点：2015年3月16日 - 2015年3月31日

□ 工作内容：

部将组织专家组对重点地区进行核查。对申报数据不规范或燃油消耗量不符合实际的地区，交通运输部将进行通报。对各个省申报的数据进行审核，生成汇总数据，报送财政部与审计署。

➡ 技术支持

□ 时间：09:00-17:00（周一至周五，节假日除外）

□ 电话：010-58278506，58278531

□ 传真：010-58278386

□ 邮箱：rybt_service@vip.163.com

4、2015年度工作安排与要求



加大组织领导、部门协作，做好新能源公交车推广应用考核工作

- 按时保质完成相关数据的统计和申报审核工作
- 会同工信部门，加强对申报公交车数量、车型、运营里程等数据的审核和抽查，并按规定接受财政、审计部门的监督检查
- 配合财政部门，加强资金管理，完善资金拨付程序，确保补助资金及时、足额发放到位

欢迎提问交流，谢谢！